

GASILSKA ZVEZA SLOVENIJE

23.8.2016

ZAKON O GASILSTVU – AMANDMAJI NA OSNUTEK 1

2. člen

V 2. odstavku 2. člena se na koncu doda: »**razen, če ni s tem zakonom določeno drugače**«.

2. odstavek 2. člena se tako glasi:

(2) Gasilstvo je humanitarna dejavnost, ki se opravlja v javnem interesu. Izvajanje splošnih operativnih nalog gasilstva, ki jih izvaja gasilstvo ob nesrečah, je za prizadete in ogrožene brezplačno, razen, če ni s tem zakonom določeno drugače.

Obrazložitev:

V 53. členu je opredeljeno v katerih primerih ne krije stroškov intervencije občina oziroma država, ampak povzročitelj oz. kdor opusti ukrepe, zato predlagamo, da se doda zadnji del stavka.

4. člen

V 4. členu se doda 20. točka z naslednjim besedilom: »**Čas intervencije obsega: čas od prejema poziva za aktiviranje operativne enote oziroma posameznih gasilcev, do povratka v matično enoto ter vzpostavitve gasilske enote v pripravljenost**.«

20. točka 4. člena se tako glasi:

Čas intervencije obsega: čas od prejema poziva za aktiviranje operativne enote oziroma posameznih gasilcev, do povratka v matično enoto ter vzpostavitve gasilske enote v pripravljenost.

Obrazložitev:

Predlagamo, da se uvede nov pojem »čas intervencije« ki opredeljuje trajanje intervencije, kar je zelo pomembno pri analizah intervencije, pokrivanju stroškov in uveljavljanju pravic in zahtev, ki izhajajo iz intervencije.

12. člen

V 3. odstavku 12. člena se doda besedi: »**ki določajo**«. Besedi časi in načrti se popravi v »**čase**« in »**načrte**«.

3. odstavek 12. člena se tako glasi:

(3) Obseg in način opravljanja javne gasilske službe se določi zlasti v skladu z merili za organiziranje in opremljanje gasilskih enot, ki določajo čase za izvoz gasilskih enot ter načrte zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah.

Obrazložitev:

Merila za organiziranje in opremljanje gasilskih enot zajemajo čase za izvoz gasilskih enot ter načrte zaščite in reševanja ob naravnih in drugih nesrečah, zato predlagamo, da se smiselno popravi ta odstavek.

15. člen

V 6. odstavku 15. člena se doda: »**ki jih je financirala ali sofinancirala občina**«.

6. odstavek 15. člena se tako glasi:

(6) Gasilsko društvo ne sme brez poprejšnjega soglasja občine odtujiti gasilske zaščitne in reševalne opreme in gasilskih nepremičnin, ki jih je financirala ali sofinancirala občina, razen če pristojni organ občine ne določi drugače.

Obrazložitev:

Gasilska društva nabavijo veliko gasilske zaščitne in reševalne opreme iz lastnih sredstev, ki pa jih ne pridobijo iz občinskih sredstev, kot tudi zgradijo gasilske nepremičnine. Zato predlagamo, da se doda predlagani vmesni stavek.

24. člen

V 2. odstavku 24. člena se doda: »jih izvaja«.

2. odstavek 24. člena se tako glasi:

Gasilec pripravnik lahko pod nadzorom mentorja prostovoljno sodeluje na intervencijah pri nalogah, ki niso nevarne za zdravje in življenje, in jih izvaja v skladu s programom pripravništva.

Obrazložitev:

Predlagamo dodatni dve besedi, saj se zadnji del stavka navezuje na izvajanje nalog v skladu s programom pripravništva.

30. člen

V 30. členu se doda 4. odstavek z naslednjim besedilom:

»Čas, ki ga prostovoljni gasilci porabijo za preventivno delovanje, izobraževanje in usposabljanje, opravljanje operativnih nalog in drugih nalog gasilstva, se šteje v delovno dobo.

Ta čas se vodi v evidenci Vulkan in zajema naloge gasilstva, zaščite in reševanja, izven delovnega časa. Obseg dela zajema največ 174 ur na mesec in največ dva meseca na leto.«

4. odstavek 30. člena se tako glasi:

Čas, ki ga prostovoljni gasilci porabijo za preventivno delovanje, izobraževanje in usposabljanje, opravljanje operativnih nalog in drugih nalog gasilstva, se šteje v delovno dobo.

Ta čas se vodi v evidenci Vulkan in zajema naloge gasilstva, zaščite in reševanja, izven delovnega časa. Obseg dela zajema največ 174 ur na mesec in največ dva meseca na leto.

Obrazložitev:

V Resoluciji o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih 2016 do 2022, kot tudi v prehodni resoluciji, je opredeljena tudi ustrežna ureditev statusa prostovoljnega gasilca. Z omenjenim določilom bi gasilce dodatno motivirali za prostovoljno opravljanje nalog v okviru operativnih nalog. V drugem delu odstavka pa je jasno opredeljen način vodenja evidence v Vulkanu in maksimalni obseg del.

31. člen

V 31. členu se za 3. odstavkom doda 4. odstavek z vsebino: »**Občina lahko za prostovoljne gasilce zagotavlja tudi druge oblike zavarovanja**«.

Odstavke 4., 5., 6., 7. se preštevilči v 5., 6., 7., 8.

4. odstavek se tako glasi:

Občina lahko za prostovoljne gasilce zagotavlja tudi druge oblike zavarovanja.

Sledijo mu odstavki 5., 6., 7., 8.

Obrazložitev:

Vsebina novega odstavka omogoča tudi druge vrste zavarovanj, ki jih lahko občina uvede za večjo varnost in za stimulacijo gasilcev.

34. člen

Gasilska zbornica – da ali ne?

Obrazložitev:

Predlagano vsebino člena podpiramo le, če se Združenje slovenskih poklicnih gasilcev in Skupnost gasilsko reševalnih zavodov Slovenije združita. V nasprotnem primeru bomo imeli še tretjo organizacijo za poklicne gasilce.

38. člen

V 38. členu se v 1. stavku doda: »in prostovoljnih«.

38. člen se tako glasi:

Osebnne podatke določene v 35. in 36. členu tega zakona smejo uporabljati in obdelovati organi poklicnih in prostovoljnih gasilskih enot za opravljanje svojih nalog v skladu s pravili gasilskih organizacij, inšpektorji za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami za opravljanje nalog, določenih s tem zakonom, zakonom, ki ureja varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, zakonom o varstvu pred požarom ter zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor in Uprava RS za zaščito in reševanje za opravljanje nalog v skladu s tem zakonom in s predpisi o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Obrazložitev:

36. člen govori o evidencah prostovoljnih gasilcev, zato je potrebno tudi v 38. člen dodati prostovoljne gasilske enote, saj se ta člen navezuje na 36. člen.

39. člen

V 39. členu se v 1. odstavku besedi »se ustanovi« zamenja z besedo »deluje«, beseda »ki« pa se zamenja z besedami »v kateri se«.

Doda se tudi 5. odstavek, ki se glasi: »Gasilska zveza Slovenije izvaja temeljna in dopolnilna usposabljanja za potrebe prostovoljnih gasilcev.«

V 39. členu se 1. in 5. odstavek tako glasita:

(1) Za usposabljanje s področja gasilstva deluje pri ministrstvu, pristojnemu za gasilstvo, Gasilska šola, v kateri se izvaja vsa temeljna in dopolnilna usposabljanja poklicnih gasilcev ter zahtevnejša temeljna in dopolnilna usposabljanja prostovoljnih gasilcev ter druga usposabljanja.

(5) Gasilska zveza Slovenije izvaja temeljna in dopolnilna usposabljanja za potrebe prostovoljnih gasilcev.

Obrazložitev:

Spremembo v 1. odstavku utemeljujemo s tem, da je Gasilska šola že ustanovljena in že deluje.

V novem 5. odstavku pa naj se opredeli izvajanje usposabljanj Gasilske zveze Slovenije, kar manjka v tem členu.

44. člen

V 1. odstavku 44. člena se beseda »predvsem« zamenja z besedo »**zlasti**«.

V 44. členu se 1. odstavek tako glasi:

(1) Poveljnik Gasilske zveze Slovenije opravlja zlasti naslednje strokovno-tehnične naloge:

1. sodeluje pri vodenju večjih intervencij;
2. skrbi za povezanost gasilstva v sistemu zaščite in reševanja;
3. daje predloge in mnenja o opravljanju strokovnih nalog gasilstva v državi;
4. sodeluje z gasilskimi poveljstvi sosednjih in drugih držav.

Obrazložitev:

Beseda zlasti se nam zdi primernejša pri navajanju nalog poveljnika.

45. člen

V 1. odstavku 45. člena se v 4. in 5. stavku besedi »župan« in »oseba« uporabi v množini in smiselno popravi oba stavka. V 5. stavku se doda tudi »**ali oseb, ki jih oni pooblastijo**«.

V 45. členu se doda nov 7. odstavek: »**Za aktiviranje operativnih enot preko sistema javnega alarmiranja se uporablja gasilski znak: 20-15-20.**«

V 45. členu se 4. in 7. odstavek glasita tako:

(1) V občini se zagotavlja enotno obveščanje in aktiviranje gasilskih enot v skladu z operativnimi gasilskim načrtom občine, katerega sestavni del je tudi načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot. Operativni gasilski načrt občine izdelava gasilsko poveljstvo občine ali gasilska zveza, ki povezuje le prostovoljna gasilska društva te občine, potrdi pa ga župan oziroma oseba, ki jo on pooblasti. V kolikor se izdelava enotni operativni gasilski načrt in načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot za več občin ga izdelava poveljstvo pristojne gasilske zveze v sodelovanju z občinskimi poveljstvi. Načrt obveščanja in aktiviranja gasilskih enot, pred potrditvijo županov ali oseb, ki jih oni pooblastijo, potrdi pristojna izpostava URSZR. Potrjeni načrti s strani županov ali oseb, ki jih oni pooblastijo, je treba predložiti centru za obveščanje, pristojnemu za aktiviranje gasilcev v občini.

(7) Za aktiviranje operativnih enot preko sistema javnega alarmiranja se uporablja gasilski znak: 20-15-20.

Obrazložitev:

V več občinah imamo več županov ali oseb, ki jih oni pooblastijo. Zato predlagamo spremembo teh dveh besed v množino. V zadnjem stavku pa so bile osebe, ki jih župani pooblastijo, izpuščene, zato predlagamo vključitev. (Pojavlja se tudi vprašanje, če Izpostava URSZR ne potrdi načrtov, je pa to suverena pravica županov).

Izkušnje so pokazale, da na intervencijah največkrat sodelujejo gasilci, zato predlagamo ponovno uvedbo uveljavljenega gasilskega znaka v (20-15-20), s čimer bodo gasilci in občani vedeli, da gre za aktiviranje gasilskih enot brez, da bi morali poslušati radio ali TV za pridobivanje nadaljnjih informacij o vrsti nesreče in ogroženosti. Trenutna tehnika, s preprogramiranjem siren, omogoča uvedbo gasilskega znaka brez dodatnih stroškov.

50. člen

V 2. odstavku 50. člena se v 2. stavku doda beseda »operativni« in izbriše »**v poklicni gasilski enoti**«.

Na koncu 2. odstavka 50. člena se doda stavek: »**Operativni vodje formacijskih sestavov so odgovorni za svoje odločitve**«.

V 4. odstavku 50. člena se briše zadnji stavek: »Poveljujoči višje kategorizirane enote lahko kadarkoli prevzame vodenje intervencije.«

V 50. členu se 2. in 4. odstavek tako glasita:

(2) Intervencije, pri katerih sodeluje več gasilskih enot, vodi vodja intervencije v skladu s prejšnjim odstavkom. Ob prihodu poveljujočega višje kategorizirane enote, višjega po činu oziroma višjega po operativni funkciji mu preda vodenje intervencije, razen če se ne sporazumeta drugače. Vsi poveljujoči gasilskih enot in drugih reševalnih enot sestavljajo operativno vodstvo intervencije, ki je odgovorno vodji intervencije. Operativni vodje formacijskih sestavov so odgovorni za svoje odločitve.

(4) Poveljujoči višje kategorizirane enote, ne glede na drugi in tretji odstavek, mora ponovno prevzeti vodenje intervencije, če je očitno, da vodja intervencije vodi intervencijo napačno ali bistveno v nasprotju s pravili gasilske službe.

Obrazložitev:

Predlagamo, da se v 1. odstavku doda »operativna« funkcija, saj imamo tudi organizacijske funkcije. Na intervencijah sodelujemo prostovoljni in poklicni gasilci, zato naj se izbriše: v poklicni gasilski enoti. Z dodanim novim stavkom v 2. odstavku želimo poudariti odgovornost vodij formacijskih sestavov, saj so ti kljub odločitvam vodje intervencije odgovorni za svoje odločitve in neposredno vodenje svojih enot. Zadnji stavek v 4. odstavku ni sprejemljiv glede na predhodna določila členov, kot tudi ne v praksi.

62. in 63. člen

Vsebina 62. člena se zamenja z novo:

»vožnja intervencijskega vozila«

Na gasilsko intervencijo se dovoljuje izvoziti voznikom z veljavnim vozniškim izpitom B kategorije z gasilskimi intervencijskimi vozili z NDM (največjo dovoljeno maso) vozila, ki presega 3.500 kg in ne presega 5.500 kg.

Iz gasilskih vozil je potrebno izvzeti zapisovalno opremo v cestnih prevozech (tahograf) in tehnične preglede vozil iz 6 mesecev na 1 leto (prevoz skupine otrok (46. člen Pravilnika o delih in opremi vozil (Ur. list RS, št. 44/2013)).«

Obstoječi 62. člen pa se preštevilči v 63. člen.

62. in 63. člen se tako glasita:

62. člen

Na gasilsko intervencijo se dovoljuje izvoziti voznikom z veljavnim vozniškim izpitom B kategorije z gasilskimi intervencijskimi vozili z NDM (največjo dovoljeno maso) vozila, ki presega 3.500 kg in ne presega 5.500 kg.

Iz gasilskih vozil je potrebno izvzeti zapisovalno opremo v cestnih prevozech (tahograf) in tehnične preglede vozil iz 6 mesecev na 1 leto (prevoz skupine otrok (46. člen Pravilnika o delih in opremi vozil (Ur. list RS, št. 44/2013)).

63. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Obrazložitev:

Predlagamo možnost, da bi vozniki gasilskih vozil lahko z vozniškim dovoljenjem B kategorije izvozili na gasilsko intervencijo z gasilskimi vozili z NDM do 5.500 kg. V Sloveniji imamo skoraj 800 gasilskih enot I. kategorije, ki imajo večinoma manjša gasilska vozila, ki pogosto presegajo maso 3.500 kilogramov. Tudi društva višjih kategorij imajo v lasti veliko manjših gasilskih vozil. Tako morajo tudi najmanjša gasilska društva imeti voznike z vozniškim dovoljenjem kategorije C. To večina gasilskih društev težko zagotavlja, zato je v teh društvih v primeru intervencij pogosto vprašljiva operativna pripravljenost gasilske enote.

S predlagano spremembo zakona bi gasilskim društvom pomagali pri zagotavljanju operativne pripravljenosti, saj je težko zagotoviti voznike z vozniškim dovoljenjem kategorije C, ki so pogosto tudi poklicni vozniki, zato je njihova odsotnost izven teritorija delovanja domače gasilske enote zelo pogosta. Poleg tega bi bil to pomemben prihranek finančnih sredstev, ki jih gasilska društva trenutno namenjajo za usposabljanje voznikov za pridobitev vozniškega dovoljenja kategorije C.

Predlagamo tudi, da se s spremembo zakona odpravi obvezna opremljenost s tahografi tudi tistih gasilskih vozil, s katerimi se prevažajo otroci, kar utemeljujemo s tem, da gasilci ne opravljamo profesionalnih prevozov otrok, saj otroke – člane gasilske organizacije – prevažamo le občasno z vozili, ki sicer niso primarno namenjena prevozom otrok, ampak za opravljanje nalog požarnega varstva in gasilstva. Prevozi otrok se najpogosteje izvajajo le v okolici gasilskega društva in domače občine, le izjemoma se otroke pelje izven domače občine na dogodke, ki so organizirani v okviru državnih meja. Te vožnje časovno ne presegajo dovoljenih omejitev vožnje voznika, za nadzor katerih so namenjeni tahografi. Tahografi v gasilskih vozilih pa pomenijo velik logistični in sistemski problem ter strošek zaradi njihovega vzdrževanja in tehničnih pregledov.

Predlagamo tudi odpravo 6-mesečnih tehničnih pregledov vozil, s katerimi se izvajajo organizirani prevozi otrok. Zato predlagamo, da se tehnični pregledi gasilskih vozil, s katerimi se opravljajo prevozi otrok, izvajajo enkrat letno, saj ta vozila niso permanentno namenjena prevozom otrok, ampak za opravljanje nalog požarnega varstva in gasilstva, iz katere izhaja tudi obveznost gasilske organizacije do usposabljanja in prevozov najmlajših članov (usposabljanja, tekmovanja, vaje, kvizi ...).